

KOMMUNSTYRELSENS FÖRVALTNING
Mark- och planavdelningen

2014-05-12

Dnr 2012/49

Karin Manner, Kommunarkitekt
054-51 51 39
karin.manner@hammaro.se

MILJÖBEDÖMNING - SÄRSKILDSAMMANSTÄLLNING- FÖRDJUPAD ÖVERSIKTSPLAN FÖR RUD, HAMMARÖ KOMMUN

Allmänt

En så kallad fördjupad översiktsplan utgör ett utsnitt av kommunens gällande översiktsplan (ÖP04). I detta fall har kommunen fördjupat sig i Rud för att utreda en möjlig utbyggnad och omvandling av fritidsboende till permanentboende. I planen utreds och beskrivs förutsättningar, avvägningar och konflikter på en övergripande nivå och utgör på samma sätt som översiktsplanen ett beslutsunderlag.

När en översiktsplan är antagen ska kommunen, enligt 6 kap 16 § MB, upprätta en särskild sammanställning, vilken är en slags utvärdering av miljöbedömningen av planen. En särskild sammanställning ska redovisa hur miljöaspekterna har integrerats i planen och hur miljökonsekvensbeskrivningen har beaktats. Den ska också redovisa hur synpunkter på miljökonsekvensbeskrivningen har beaktats i planarbetet. Kommunen ska även redogöra för skälen till val av alternativ. En särskild sammanställning redovisar slutligen vilka åtgärder kommunen tänker vidta för uppföljning och övervakning av den betydande miljöpåverkan som ett genomförande av planen medför.

En särskild sammanställning ska hållas tillgänglig för alla som kommunen samrått med d v s när det gäller en översiktsplan även för allmänheten.

Planprocessen

Framtagandet av den fördjupande översiktsplanen för Rud har skett via Mark och planavdelningen som arbetat fram handlingarna. Innan varje skede, dvs samråd och utställning har kommunstyrelsen fattat beslut om att godkänna planen för respektive skede.

Planförslaget (Samrådshandling 2013-05-14) inklusive miljökonsekvensbeskrivning har varit utsänt på remiss under tiden 2013-07-08 tom 2013-09-01. Utskicket har sänts till remissinstanser enligt sändlista. Inkomna skriftliga synpunkter har sammanställts och redovisas i sin helhet i denna samrådsredogörelse med kommunarkitektens kommentarer. Kommunen anordnade den 20 augusti 2013 ett öppet hus på Stenudden, ute på Rud. Under en dag kunde allmänheten träffa tjänstemän från kommunen och ställa frågor och lämna synpunkter på förslaget. Ett 80-tal besökare kom. Inkomna skriftliga synpunkter från dagen finns i samrådsredogörelsen. Synpunkter på miljökonsekvensbeskrivningen gällde mängd jordbruksmark som tas i anspråk för

bebyggelse och konsekvenserna av detta samt att planens konsekvenser för kulturmiljön behöver förtydligas.

Innan planarbetet startades hölls fyra workshops ute på Stenudden för att i ett tidigt skede samla in synpunkter och kunskap om området.

Planförslaget med bilagor och miljökonsekvensbeskrivning (utställningshandling 2014-02-04) har funnits tillgängligt för granskning under tiden 2014-02-10 till 2014-04-13, i kommunhuset, biblioteket och på www.hammaro.se. Kommunen har kungjort i NWT och VF var planförslaget finns tillgängligt samt skickat meddelande om innehållet till berörda myndigheter. Inkomna synpunkter under utställningstiden har sammanställts i ett utlåtande. Under utställningen inkom synpunkter från Länsstyrelsen att det tydligare skulle beskrivas varför exploatering av jordbruksmark föreslås samt konsekvenserna för kulturmiljön.

Sammanfattning av inkomna yttranden över MKB:n

Under samrådet inkom synpunkter på förtydliganden om påverkan på kulturmiljöer och mängden ianspråktagen jordbruksmark. MKB:n kompletterades med uppgifter om mängden och påverkan. Det som kan konstateras är att området är under omvandling och att det är svårt att bevara fritidshuskaraktären men att planen försöker att till så stor del som möjligt ta hänsyn till de kulturmiljövärden som finns i området. Detta genom att föreslå en mer organisk utbyggnad, liten påverkan på de större jordbruksmarkerna och att stor hänsyn ska tas till befintliga kulturmiljövärden.

Dock innebär en omvandling från fritidshus till permanentboende att delar av områdets karaktär som fritidshusområde kommer att försvinna. För kommunen finns idag ingen anledning att begränsa omvandlingen av befintliga hus i de områden där vatten och avlopp finns framdraget. Omvandlingen speglar dagens tid. Det kommunen kan göra är att uppmuntra till varsamma ombyggnader av befintliga hus i samband med bygglov, även det kommande kulturmiljöprogrammet kan vara ett stöd.

Länsstyrelsen påtalade under utställningen att miljökonsekvensbeskrivningen bör förtydligas och kompletteras avseende jordbruksmark och kulturmiljö. Planförslaget förtydligades avseende jordbruksmarken samt att kulturmiljöaspekterna tas med i kommande detaljplaner.

I övrigt har inga synpunkter framförts som direkt varit riktade mot utformningen av miljökonsekvensbeskrivningen. De har varit riktade mot planhandlingen och föreslagna utbyggnadsområden. Många av argumenten har dock grundats på miljöfrågor.

Studerade alternativ

Ett nollalternativ har beskrivits under planarbetet till hjälp för bedömningen av planens konsekvenser. Nollalternativet för Rud innebär att det fortsättningsvis kommer att saknas en helhetsbild av området. Det finns detaljplaner och

områdesbestämmelser för olika delar av området. Utformningen av byggnader och dess placering bedöms från fall till fall i bygglovsprocessen. Det kan orsaka bristande hänsyn och därmed förstöra natur- och kulturmiljövärden. Detta på grund av att tillkommande etableringar inte kan ta hänsyn till områdets karaktär i bygglovsprocessen. Utan en plan som gäller för hela området kommer sannolikt även trafik, VA och annan infrastruktur inte utvecklas på ett tillfredsställande sätt. Det till följd av att beslut tas inom olika instanser och på olika beslutnivå utan någon gemensam plan för områdets utveckling.

Planalternativet innebär att ordnad utbyggnad av Rud vilket ger förutsättningar för framdragnings av kommunalt vatten och avlopp samt vägförbättringar.

Integrering av miljöaspekter och hur synpunkter har beaktats

I den fördjupade översiktsplanen för Rud utgjorde MKB:n ett eget dokument som följde med genom hela processen enligt PBL. Kommunen har under arbetets gång samrått med länsstyrelsen om avgränsningen av MKB:n. Den geografiska avgränsningen av MKB:n är likställd med avgränsningen för den fördjupade översiktsplanen. Den tematiska avgränsningen av MKB fokuserar på följande sakfrågor:

- Kulturmiljö och bebyggelse (arkeologi, marinarkeologi, riksintressen, djurhållning bebyggelsekaraktär,)
- Naturmiljö (artskydd, biotopskydd, strandskydd, etc.)
- Miljö kvalitetsnormer
- Risker och störningar (djurhållning, översvämningsrisker etc.)

I planarbetet har miljöaspekterna i stor utsträckning integrerats och utgjort ett av flera underlag i framtagande av lämpliga bebyggelse- samt bevarandeområden.

De synpunkter som inkommit rörande MKB:n har föranlett justeringar av MKB:n under processens gång.

Uppföljning och ansvar

Hammarö kommun ansvarar för framtida detaljplaneläggning och/eller bygglovprövning inom området följer den fördjupade översiktsplanen för Rud.

Vid fortsatt planläggning av utpekade områden ska kommunen ta ställning till behovet av att upprätta särskild MKB. Uppföljning av och ansvarsfördelning för att förebygga och/eller begränsa skador på miljön ska belysas vid prövning i detaljplaner eller vid prövning av bygglov enligt miljöbalken.

MARK OCH PLANAVDELNINGEN

Karin Manner
Kommunarkitekt